

9 Tionscadal Tógála Sheirbhís Paiteolaíochta an Stáit

- 9.1** Cuireann Seirbhís Paiteolaíochta an Stáit saineolas neamhspleách ar fáil in ábhair a bhaineann le paiteolaíocht fhóiréinseach agus déanann an tSeirbhís scrúduithe iarbháis sna cásanna sin ina bhfuil fiosruithe ar siúl ag an Garda Síochána faoi bhás amhrasach. Feidhmíonn an tSeirbhís mar aonad aonair laistigh den Roinn Dlí agus Cirt agus Comhionannais. Tá cuntas ar fáil ar a cuid caiteachais i gcuntas leithghabhála bliantúil na Roinne.
- 9.2** Ó 1990 i leith tá Seirbhís Paiteolaíochta an Stáit ag obair as cóiríocht réamhdhéanta i Marino i mBaile Átha Cliath atá ar shuíomh le Comhairle Cathrach Bhaile Átha Cliath (an Chomhairle). Tá Oifig Chróinéara Bhaile Átha Cliath - a fheidhmíonn le tacaíocht na Comhairle - ag obair as cóiríocht den chineál céanna atá cóngarach do Sheirbhís Paiteolaíochta an Stáit. Cuimsíonn saoráidí an Chróinéara marbhlann agus corplann atá suite i bhfoirgneamh réamhdhéanta chomh maith.
- 9.3** Bhí sé glactha leis ag an Roinn nach raibh cóiríocht Sheirbhís Paiteolaíochta an Stáit sásúil ó thaobh saoráidí de le haghaidh seirbhís paiteolaíochta na linne seo. Bhí sé ina inní, chomh maith, i leith slándála, ag cur san áireamh íogaireacht na hoibre idir lámha ag an tSeirbhís agus a mhéid a bheadh ionchúisimh áirithe ag braith ar thorthaí obair na seirbhíse. Measadh suíomh agus staid fhisiceach mharbhlann agus chorplann an Chróinéara a bheith mí-oiriúnach agus ba údar gearáin an mharbhlann ó bhail den phobail.
- 9.4** Chinn an Roinn agus an Chomhairle in 2006 go bhféadfaí an dá sheirbhís a chur faoi dhíon i bhfoirgneamh nua amháin ar an suíomh i Marino agus rinne siad pleananna a fhorbairt le haghaidh tionscadail nua 'ionad dlí-liachta' a chuimseodh saoráid nua uatóipse, saoráid stórála corp, marbhlann agus cóiríocht eile, a thógáil.
- 9.5** Scrúdaíonn an tuairisc seo an caiteachas a cuireadh de mhuirear Vóta 24 Dlí agus Cirt agus Comhionannais i leith fhorbairt foirgnimh nua agus na fachtóirí a d'fhág an scéal sa riocht ina bhfuil sé, sé sin, in ainneoin eisíocaíocht shuntasach airgeadais, nach bhfuil aon fhoirgneamh nua ar fáil do Sheirbhís Paiteolaíochta an Stáit ná d'Oifig Chróinéara Bhaile Átha Cliath.

Riarachán agus Bainistiú an Tionscadail

- 9.6** D'aontaigh an Roinn agus an Chomhairle go ndéanadh an Roinn dhá thríú de chostas an aonaid nua a chistiú agus go gcuirfeadh an Chomhairle an suíomh ar fáil ag a láithreán i Marino agus go ndéanadh an Chomhairle an tríú eile de chostais na tógála a chistiú. Ghlac an Chomhairle an ról tosaigh maidir le bainistiú an tionscadail, lena n-áirítear na seirbhísí gairmiúla riachtanacha, conraitheoir, etc a fháil.
- 9.7** Aontaíonn na ról faoi seach thar thréimhse, trí chomhfhreagras nó ag cruinnithe. Ach, níl oiread is cáipéis amháin ar fáil ag cur síos ar na ról faoi seach. Cuireadh Bord Tionscadail ar bun agus rinne an Bord Tionscadail na cinntí ar fad. Bhí comhaltaí ón Roinn, ón gComhairle agus ó na páirtithe leasmhara ar Bhord an Tionscadail.

- 9.8** Rinne an Roinn Comhshaoil, Pobail agus Rialtais Áitiúil agóid in aghaidh cead pleanála i Márta 2007 mar go raibh suíomh an tionscadail suite cóngarach do shéadchomhartha náisiúnta - Casino an 18ú céad. Thóg sé thart ar bhliain an cheist pleanála seo a réiteach. Fuarthas cead an Aire dul ar aghaidh leis an tionscadal faoi réir tochair seandálaíochta mionsonrach a dhéanamh.
- 9.9** Seoladh comórtas tairisceana i Lúnasa 2008. Bhí an cuireadh tairisceana bunaithe ar fhoirm conartha Ranna Rialtais agus Údarás Áitiúil (GDLA). Sular dámhmadh an conradh chuir an Roinn Airgeadais in aghaidh fhoirm an chonartha a úsáideadh. Bhí an Roinn Airgeadais tar éis foirmeacha nua conarthaí tógála a eisiúint i Feabhra 2007 faoi Imlitir 33/06 agus éilíodh go n-úsáidfeadh ranna agus gníomhaireachtaí rialtais uile, lena n-áirítear údarais áitiúla, iad. Bhí an conradh nua seo deartha chun luach airgid níos fearr a fháil i leith oibreacha poiblí. Ba ghá, mar sin, leasú a dhéanamh ar an mbun cháipéisíocht tairisceana chun teacht leis an bhfoirm nua conartha agus b'éigean an tionscadal a chur amach le haghaidh tairisceana arís.
- 9.10** Tar éis an dara comórtas soláthair poiblí a réachtáil síníodh conradh idir an Chomhairle agus conraitheoir i Meitheamh 2010. Cuireadh tús leis an obair ar an suíomh in Iúil 2010 agus bhíodhas ag súil go dtógfadh an obair 13 mí. Chuaigh an conraitheoir faoi ghlacadóireacht, ámh, i Samhain 2010 agus d'fhág sin struchtúr a bhí páirt-chomhlánaithe.
- 9.11** D'eascair roinnt deacrachtaí ón nglacadóireacht a d'fhág go raibh gá le cainteanna mionsonracha idir an Roinn, an Chomhairle, an glacadóir, Oifig an Ard-Aighne, an bannaitheoir agus gairmithe eile mar ailtirí agus innealtóirí a bhí bainteach leis an tógáil.
- 9.12** Tar éis comhairle dlí a fháil tógadh cinneadh an conradh a chur amach le haghaidh tairisceana arís lena chinntiú go gcríochnófaí an tionscadal agus chun teacht le rialacha soláthar poiblí. Ach, chuir an Roinn in iúl don Chomhairle in 2012, de bhrí nach raibh dóthain airgid ar fáil agus nach rabhthas ag súil go mbeadh an cistiú sin ar fáil go ceann i bhfad, nár chóir go dtiocfadh comórtas nua tairisceana chun cinn. Dá bhrí sin cuireadh an tionscadal ar athlár go ceann tréimhse éiginnte.
- 9.13** Dar leis an Roinn, scrúdaíodh roghanna eile chun an tionscadal a atosú. Chuimsigh na roghanna sin an tógáil a chríochnú faoi shocrú comhpháirtíochta príobháidí poiblí (CPP). Tar éis dul i gcomhairle leis an nGníomhaireacht Náisiúnta Forbartha Airgeadais agus an Chomhairle, chinn an Roinn nach rogha inmharthana a bheadh ann mar go mbeadh sé deacair suim an mhargaidh CPP a spreagadh, ag cur san áireamh nádúr speisialaithe, casta an fhoirgnimh agus an gá a bheadh ann an tionscadal seo a iniamh i gcuach le tionscadail eile nach mbeadh chomh casta sin, ar mhaithe le CPP a chruthú a bheadh ar méid indéilte.
- 9.14** Tá sé ráite ag an Roinn gur tháinig dúshlán shuntasacha dlí agus soláthair chun tosaigh le linn an tionscadail agus comhairlíodh nach raibh an rogha a bhí sa chonradh cead a thabhairt don bhannaitheoir conraitheoir eile a cheapadh incheadaithe faoi dhlí sholáthar an EU.
- 9.15** Tá an Roinn, i gcomhairle leis an gComhairle, ag scrúdú na féidearthachtaí anois a bhainfeadh le dul ar aghaidh le tionscadal a bheadh ar scála i bhfad níos lú agus úsáid a bhaint as iarsláisiún Gardaí Fionnbhrú ar leis an OPW é. (Bhí an suíomh sin in úsáid mar stáisiún Gardaí ag an am a tógadh an cinneadh i dtosach an suíomh ag Marino a úsáid). Tógfar cinneadh faoin tionscadal seo nuair a bheidh measúnú gairmiúil mionsonrach agus costálacha breise ar fáil.

- 9.16** Tá Foireann Tionscadail ceaptha ar a bhfuil comhaltaí ón Roinn, ón gComhairle agus ón OPW chun an tionscadal nua a mhaoirsiú agus chun plean gnó leasaithe a dhréachtú.

Costais Tabhaithe

- 9.17** Bhí €3.61 milliún caite leis an tionscadal suas go dtí an dáta ar cuireadh stop leis an obair in 2010.
- 9.18** Idir Shamhain 2010 agus go luath in 2012 chuaigh cobhsaíocht an struchtúir pháirt-chomhlánaithe in olcas agus dá bharr sin priacal sláinte agus sábháilteachta a bhí ann. Fuarthas comhairle ó innealtóir struchtúr gur cheart an struchtúr a scartáil agus d'eagraigh an Chomhairle amhlaidh a dhéanamh in 2013.
- 9.19** An caiteachas a tabhaíodh ó 2010 ná €550,000, lena n-áirítear táillí gairmiúla don ghníomh tairisceana, costais leanúna slándála agus costais scartála. Tugtar mionsonraí ar chostais an tionscadail suas go Iúil 2013 i bhFíor 9.1.

Fíor 9.1 Costais an Tionscadail 2006 go 2010

Catagóir Caiteachais	€
Tógáil	1,061,878
Comhairleacht	1,887,131
Seirbhísí Gairmiúla	425,413
Costais Fhoireann Ghairmiúil na Comhairle	120,865
Iníúchadh Láithreáin	36,682
Costais Éagsúla	81,062
Iomlán 2006 go 2010	3,613,031
Comhairleacht	123,364
Slándáil	303,779
Scartáil	52,062
Seirbhísí Gairmiúla	41,380
Gléasra ar Cíos	13,290
Costais Éagsúla	15,795
Iomlán 2011 go dáta	549,670
Costas Iomlán an Tionscadail	4,162,701

Foinse: An Roinn Dlí agus Cirt agus Comhionannais

- 9.20** Fuarthas suim €862,500 ón mbannaitheoir in 2011 a íocadh de bharr teip na cuideachta tógála an tógáil a chríochnú. Úsáideadh é seo chun costais a tháinig aníos ó cuireadh stop leis an obair tógála a íoc. Dá bhrí sin is é costas glan an tionscadail ná €3.3 milliún.

- 9.21** Ta iomlán €2.78 milliún íoctha ag an Roinn leis an gComhairle thar thréimhse an tionscadail. I bhfianaise scartáil an fhoirgnimh pháirt-chomhlánaithe rinneadh sócmhainn faoi fhorbairt de €2.78 milliún a dhíscríobh i gcuntas leithghabhála 2012 le haghaidh Vóta 24 Dlí agus Cirt agus Comhionannais. Ar bhonn ráta na cionranna a aontaíodh leis an gComhairle tá réamhchistiú de thart ar €578,000 á choinneáil ar son na Roinne chun an tionscadal nua a chistiú.
- 9.22** Taispeánann Fíor 9.2 na suimeanna a cuireadh ar fáil sna Meastacháin le haghaidh Oifig an Aire Dlí agus Cirt agus Comhionannais i leith thionscadal tógála Sheirbhís Paiteolaíochta an Stáit gach bliain ó 2007 go 2013. Rinneadh foráil shubstaintiúil gach bliain. Chuirfeadh an leibhéal seo cistithe ar chumas na Roinne a cion den chostas a íoc dá leanfaí leis an tionscadal ar bhealach níos tráthúla.

Fíor 9.2 Foráil Chistiú Caipitil agus Caiteachais ar thionscadal tógála Sheirbhís Paiteolaíochta an Stáit, 2007 go 2013

	Meastachán Caipitil	Róchaiteachas
	€000	€000
2007	3,000	—
2008	8,000	1,272
2009	6,500	—
2010	4,500	1,507
2011	3,500	—
2012	2,450	—
2013	2,450	N/A

Foinse: Meastacháin i leith Chuntas na Seirbhíse Poiblí agus Leithghabhála

Conclúidí agus Moladh

- 9.23** Cuireadh tús leis an tionscadal chun Oifig nua Paiteolaíochta an Stáit agus saoráidí Cróinéara Bhaile Átha Cliath a thógáil in 2007. De bharr moilleanna a bhain le cead pleanála, le soláthar agus leis an gconraitheoir tógála ag dul faoi ghlacadóireacht, tréigeadh an tionscadal sa deireadh. Tá láithreán feiliúnach á mheas le haghaidh ionad dlí-liachta ar scála níos lú.
- 9.24** An costas glan a tabhaíodh don tionscadal, tar éis íocaíocht banna a chur san áireamh ná €3.3 milliún. Scartáladh an struchtúr páirt-chomhlánaithe. Tá Oifig Paiteolaíochta an Stáit agus saoráidí Cróinéara Bhaile Átha Cliath fanta sa chóiríocht chéanna.

Moladh 9.1: Ba chóir don Roinn athbhreithniú a dhéanamh ar a nósanna imeachta measúnaithe riosca le haghaidh tionscadal lena chinntiú go bhfuil soláthar leordhóthanach déanta i bpleanáil tionscadal chun ceadanna pleanála a fháil agus go gcloítear le rialacha soláthair agus conraitheoireachta na huaire.

Freagra an Oifigigh Cuntasaíochta: Aontaíonn an Roinn go gcuireann an moladh an cleachtas is fearr in iúl maidir le bainistiú tionscadal. Maidir le cead pleanála bhain an t-aon cheist pleanála le hagóid a thóg an Roinn Comhshaoil, Pobail agus Rialtais Áitiúil de réir a sainchúraim reachtúil maidir le séadchomharthaí náisiúnta. Tá sé deacair, b'fhéidir dodhéanta, a thuar cé na hagóidí a d'fhéadfadh teacht aníos i gcúrsaí áirithe pleanála. Thug an Fhoireann Tionscadail aghaidh ar aon cheisteanna soláthair nó conraitheoireachta a tháinig aníos le linn an tionscadail ar bhealach tráthúil, cuimsitheach.